



COMUNE DI ANGRI
UFFICIO PROTOCOLLO

PROT. N° 21274 del - 8 LUG. 2014

COMUNE DI ANGRI
(Provincia di Salerno)

Collegio dei Revisori

Al signor Sindaco

Al presidente del Consiglio Comunale

Al Segretario Generale

All'Assessore al Bilancio

Al responsabile UOC Programmazione Risorse

Oggetto: Verbale n.36 su Parere al Bilancio di Previsione 2014

Lì 08/07/2014

Il Collegio dei Revisori

COMUNE DI ANGRI

Provincia di Salerno

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2014

E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Giuseppe Canzano

Dott. Giuseppe Gennarelli

Rag. Domenico Ferraro

Comune di Angri

Provincia di Salerno

Collegio dei revisori

Verbale n.36 del 08/07/2014

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2014

Il Collegio dei Revisori

Premesso che l'organo di revisione nelle riunioni in data 19,23,25,26,27,30 giugno e 1,2,7,8 luglio ha:

- esaminata la proposta di bilancio di previsione 2014, unitamente agli allegati di legge;
- rilevato che nel suo operato si è uniformato allo statuto ed al regolamento di contabilità;
- visto il d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali»;
- visto il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194;
- visti i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- visti i principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;

(all'unanimità di voti)

Delibera

di approvare l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2014, del Comune di Angri che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

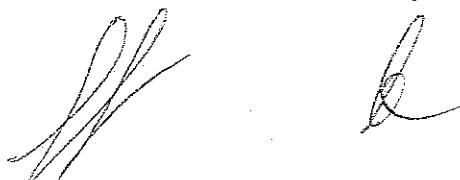
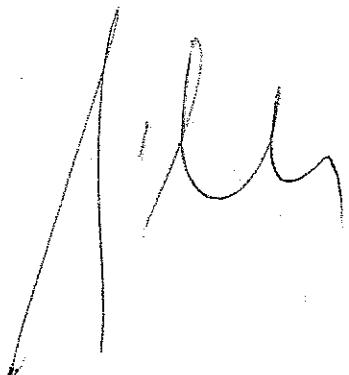
Li, 08/07/2014

L'ORGANO DI REVISIONE

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2014 del Comune di Angri

Sommario

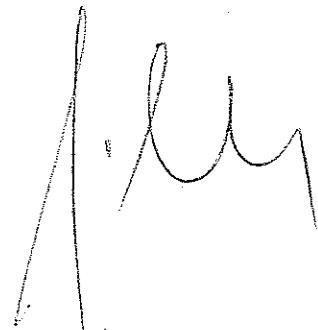
Verifiche preliminari	
Verifica degli equilibri	Gestione 2013 Bilancio di previsione 2014 Bilancio pluriennale
Verifica coerenza delle previsioni	Coerenza interna Coerenza esterna
Verifica attendibilità e congruità delle previsioni anno 2014	Entrate correnti Spese correnti Organismi partecipati Spese in conto capitale Indebitamento
Verifica attendibilità e congruità del bilancio pluriennale 2014–2016	
Osservazioni e suggerimenti	
Conclusioni	



VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti Giuseppe Canzano , Giuseppe Gennarelli, Domenico Ferraro , revisori ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel:

- ricevuto in data 19/06/2013 lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio 2013, approvato dalla giunta comunale in data 12/06/2014 con delibera n. 174 e i relativi seguenti allegati obbligatori:
- bilancio pluriennale 2014/2016;
 - relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
 - rendiconto dell'esercizio 2012 e dell'esercizio 2013;
 - il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del d.lgs. 163/2006;
 - la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 d.lgs.267/2000, art. 35, comma 4 d.lgs.165/2001 e art. 19, comma 8 legge 448/2001);
 - la delibera della G.C. di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
 - la delibera sulla verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziario e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
 - la delibera dell'addizionale comunale Irpef;
 - la delibera del Consiglio delle aliquote base dell'I.M.U;
 - le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio 2014, le tariffe, le aliquote di imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
 - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;
 - prospetto contenente le previsioni annuali e pluriennali di competenza mista degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno;
 - piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1 del D.L. 112/2008);
 - piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2 commi 594 e 599 legge 244/07;

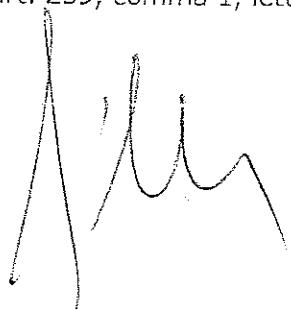


- limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione (art.46, comma 3, legge 133/08);
- limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative (art.9, comma 28 del d.l.78/2010, come modificato dall'art.4, comma 102 della legge 12/11/2011, n.183);
- i limiti massimi di spesa disposti dagli art.6 e 9 del D.L. 78/2010;
- ~~•~~ i limiti massimi di spesa disposti dall'art. 1, commi 138, 141, 143, 146 della legge 20/12/2012 n. 228;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- elenco delle entrate e delle spese con carattere di eccezionalità;
- ~~•~~ quadro analitico delle entrate e delle spese
 - prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 (o 562 per i Comuni non soggetti al patto di stabilità) dell'art.1 della legge 296/06 e dall'art.76 della legge 133/08;
 - prospetto delle spese finanziate con i proventi derivanti dalle sanzioni per violazione del codice della strada;
 - dettaglio dei trasferimenti erariali;
 - elenco delle spese da finanziare mediante mutui;
- viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
- visto il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 12.06.2014 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

hanno effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.



VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

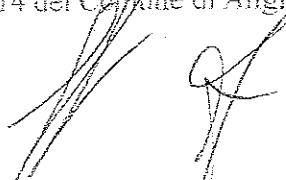
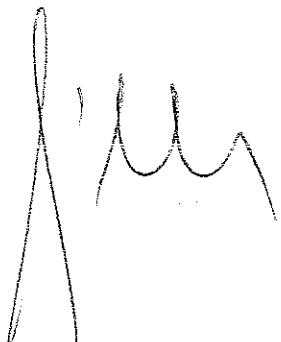
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2013

Dall'esito di tale verifica e dalla gestione finanziaria successiva risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è possibile rispettare gli obiettivi del patto di stabilità;
- è possibile rispettare le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati, in quanto l'azienda speciale Angri Eco Servizi, presenta per l'esercizio 2011 di gestione pari a € 641.488

La gestione dell'anno 2013 è stata improntata al rispetto dei limiti di saldo finanziario disposti dall'art. 31 della legge 183/2011 ai fini del patto di stabilità interno (e successive modifiche e integrazioni).

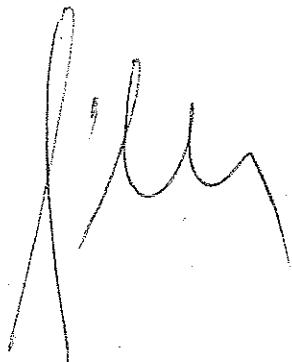
La gestione dell'anno 2013 è stata improntata al rispetto della riduzione della spesa di personale, rispetto all'esercizio precedente, attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale come disposto dal comma 557 dell'art.1 della legge 296/06 e dall'art.76 della legge 133/08.



Dalle comunicazioni ricevute risultano i seguenti debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare:

- a) riconosciuti e finanziati debiti fuori bilancio per Euro 1.563.368,45
- b) segnalati debiti fuori bilancio in attesa di riconoscimento e già dotati di copertura finanziaria per Euro 2.038.650,82

L'organo di revisione rileva, pertanto, che la gestione finanziaria complessiva dell'ente nel 2013 risulta in equilibrio e che l'ente potrà rispettare gli obiettivi di finanza pubblica.



A handwritten signature consisting of several loops and strokes, appearing to be in black ink on a white background.

BILANCIO DI PREVISIONE 2014

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2014, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

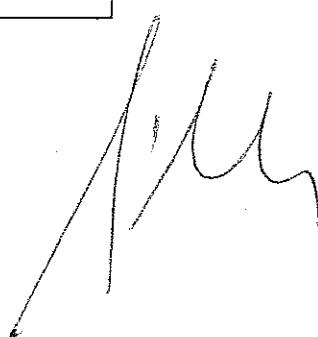
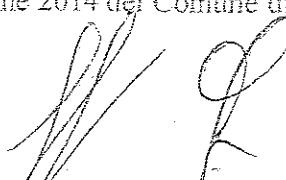
Quadro generale riassuntivo			
Entrate		Spese	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	23.344.947,95	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	24.569.477,73
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	887.234,56	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	32.272.430,25
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	2.276.888,00		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	30.140.391,65		
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti	150.000,00	<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	1.572.554,18
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	3.172.419,93	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	3.172.419,93
<i>Totale</i>	59.971.882,09	<i>Totale</i>	
Avanzo di amministrazione 2013 presunto	1.615.000,00	Disavanzo di amministrazione 2013 presunto	
Totale complessivo entrate	61.586.882,09	Totale complessivo spese	61.586.882,09

Il saldo netto da finanziare risulta il seguente:

entrate finali (titoli I,II,III e IV)	+	56.649.462,16
spese finali (titoli I e II)	-	56.841.907,98
saldo netto da finanziare	-	192.445,82
saldo netto da impiegare	+	

VERIFICHE CONTABILI

1. Verifica equilibri e vincoli di bilancio

	Rendiconto 2012	Rendiconto 2013	Preventivo 2014
Entrate titolo I	20.125.714,75	20.311.279,43	23.344.947,95
Entrate titolo II	420.396,51	2.185.377,44	887.234,56
Entrate titolo III	1.904.335,92	1.793.775,69	2.276.888,00
(A) Totale titoli (I+II+III)	22.450.447,18	24.290.432,56	26.509.070,51
(B) Spese titolo I	21.234.564,89	20.600.313,93	24.569.477,73
(C) Rimborso prestiti parte del titolo III *	986.811,10	1.030.870,99	1.422.554,18
(D) Differenza di parte corrente (A-B-C)	229.071,19	2.659.247,64	517.038,60
(E) Utilizzo avанzo di amministrazione applicato alla spesa corrente [eventuale]			
(F) Entrate diverse destinate a spese correnti di cui:	243.900,00		264.000,00
-contributo per permessi di costruire	243.900,00		264.000,00
-plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali			
-altre entrate (specificare)			
(G) Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui:	40.000,00	24.000,00	781.038,60
-proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada		24.000,00	22.800,00
-altre entrate (specificare)			758.238,60
Imu			222.985,79
recupero evasione Tarsu			535.252,81
(H) Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale			
Saldo di parte corrente (D+E+F-G+H)	432.971,19	2.683.247,64	0,00

	Rendiconto 2012	Rendiconto 2013	Preventivo 2014
Entrate titolo IV	2.613.056,81	1.885.158,25	30.140.391,65
Entrate titolo V **	0,00	0,00	
(M) Totale titoli (IV+V)	2.613.056,81	1.885.158,25	30.140.391,65
(N) Spese titolo II	2.566.645,87	1.695.708,89	32.272.430,25
(O) Entrate correnti dest.ad.invest. (G)	40.000,00		781.038,60
(P) Utilizzo avанzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]		24.000,00	1.615.000,00
Saldo di parte capitale (M-N+O+P-F)	-157.489,06	213.449,36	0,00

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2014 del Comune di Angri

Bilancio Pluriennale

		Previsione 2015	Previsione 2016
	Entrate titolo I	18.820.240,12	21.036.890,03
	Entrate titolo II	655.909,85	655.909,85
	Entrate titolo III	1.639.607,20	1.625.384,20
(A)	Totale titoli (I+II+III)	21.115.757,17	23.318.184,08
(B)	Spese titolo I	20.228.143,84	22.143.865,47
(C)	Rimborso prestiti parte del titolo III *	1.125.013,33	1.147.718,61
(D)	Differenza di parte corrente (A-B-C)	-237.400,00	26.600,00
(E)	Utilizzo avанzo di amministrazione applicato alla spesa corrente [eventuale]		
(F)	Entrate diverse destinate a spese correnti di cui:	264.000,00	0,00
	- altre entrate (specificare)		
	oneri di urbanizzazione	264.000,00	
(G)	Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui:	26.600,00	26.600,00
	-proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada	22.800,00	22.800,00
	- altre entrate (specificare)		
	IMU	3.800,00	3.800,00
(H)	Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale		
	Saldo di parte corrente (D+E+F-G+H)	0,00	0,00

ESTATE 2014 - PREVISTE		previsioni 2014	previsioni 2015
(M) Entrate titolo IV		8.573.000,00	5.423.000,00
(N) Entrate titolo V **			
(M) Totale titoli (IV+V)		8.573.000,00	5.423.000,00
(O) Spese titolo II		8.335.600,00	5.449.600,00
(O) Entrate correnti dest ad invest. (G)		26.600,00	26.600,00
(P) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]			
Saldo di parte capitale (M-N+O+P-F+G)		0,00	0,00

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2014 del Comune di Angri

1.1 Verifica dell'equilibrio di situazione corrente

1.2 Entrate e spese una tantum

La situazione corrente dell'esercizio 2014 è influenzata dalle seguenti entrate e spese una tantum

	Entrate	Spese
Tarsu recupero evasione	4.545.105,95	
Ici recupero evasione	2.077.630,76	
Aggio recupero evasione		2.019934,70
F/do Sval . Crediti da rec evasione		1.920.911,55
Estinzione mutui		344.696,14
Somme a destinazione vincolata		1.500.000,00
Debiti fuori bilancio e spese una tantum		837.194,32
Totale	6.622.736,71	6.622.736,71

Il Collegio osserva che gli importi relativi alle entrate una tantum, nella fattispecie recupero evasione ICI e Tarsu, considerato il trend storico di riscossione, così come evidenziato nel successivo paragrafo 1.6, pur se legittimi, risultano di difficile esigibilità. Il Collegio invita l'Ente a porre in essere azioni concrete e risolutive e ad impegnare le spese una tantum solo a riscossioni avvenute di pari importo del recupero evasione. Effettuare, eventualmente, variazioni di bilancio per il pagamento di spese obbligatorie quali i debiti fuori bilancio, salvaguardando obbligatoriamente gli equilibri di bilancio, come da TUEL art. 193.

1.4 Contributo per permesso di costruire

La previsione per l'esercizio 2014 presenta le seguenti variazioni rispetto agli accertamenti degli esercizi precedenti:

	Esercizio 2011 (Titolo IV)	Esercizio 2012 (Titolo IV)	Esercizio 2013 * (Titolo IV)	Esercizio 2014 (Titolo IV)
Previsione				858.700,00
Accertamento	1.070.782,43	1.134.873,40	812.121,70	
Riscossione (competenza)	1.036.894,47	1.101.381,66	771.223,06	

* Accer.to 2013

I residui attivi al 01/01/2013 per contributo per permesso di costruire hanno subito la seguente evoluzione:

Residui attivi al 01/01/2013	170.785,63
Riscossioni in conto residui anno 2013	24.403,47
Residui eliminati per inesigibilità o dubbia esigibilità	65.000,00
Residui rimasti da riscuotere al 31/12/2013	81.382,16

La destinazione percentuale del contributo al finanziamento della spesa corrente¹ è per l'anno 2014 la seguente 30,70%

1.5 Sanzioni amministrative pecuniarie per violazione codice della strada (artt. 142 e 208 d.lgs. 285/92 e ss.mm. e ii.)

L'entrata presenta il seguente andamento:

	Esercizio 2011	Esercizio 2012	Esercizio 2013 *	Esercizio 2014
Previsione				150.000,00
Accertamento	642.068,68	359.657,48	197.694,54	
Riscossione (competenza)	283.920,00	334.657,48	185.894,54	

* Accer.to 2013

I residui attivi al 01/01/2013 per sanzioni amministrative per violazione al codice della strada hanno subito la seguente evoluzione:

Residui attivi al 01/01/2013	1.578.640,40
Riscossioni in conto residui anno 2013	129.937,94
Residui eliminati per inesigibilità o dubbia esigibilità	369.481,97
Residui rimasti da riscuotere al 31/12/2013	1.079.220,49

La parte vincolata dell'entrata (50%) individuata con la deliberazione n.61 del 27/02/2014 risulta destinata come segue:

Tipologie di spese	Impegni 2012	Impegno 2013	Previsione 2014
Spesa Corrente	139.828,74	173.694,54	127.200,00
Spesa per investimenti	334.657,48	24.000,00	22.800,00

1.6 Recupero evasione tributaria

Le entrate presentano il seguente andamento:

Recupero evasione ICI	Esercizio 2011	Esercizio 2012	Esercizio 2013 *	Esercizio 2014
Previsione				2.077.630,76
Accertamento	980.633,00	1.444.742,17	1.366.184,13	
Riscossione (competenza)	0,00	0,00	465.327,41	

* □ Accer.to 2013

I residui attivi al 01/01/2013 per recupero evasione ICI hanno subito la seguente evoluzione:

Residui attivi al 01/01/2013	2.644.232,52
Riscossioni in conto residui anno 2013	96.788,04
Residui eliminati per inesigibilità o dubbia esigibilità	186.345,99
Residui rimasti da riscuotere al 31/12/2013	2.361.098,49

Recupero evasione tributi e tariffe sul ciclo dei rifiuti TARSU	Esercizio 2011	Esercizio 2012	Esercizio 2013*	Esercizio 2014
Previsione				4.545.105,95
Accertamento	6.000.000,00	2.269.136,30	2.629.163,34	
Riscossione (competenza)	0,00	0,00	0,00	

* □ Accer.to 2013

I residui attivi al 01/01/2013 per recupero evasione TARSU hanno subito la seguente evoluzione:

Residui attivi al 01/01/2013	8.041.268,73
Riscossioni in conto residui anno 2013	1.017.249,55
Residui eliminati per inesigibilità o dubbia esigibilità	0,00
Residui rimasti da riscuotere al 31/12/2013	7.024.025,18

Recupero evasione ALTRI TRIBUTI Imposta di Pubblicità	Esercizio 2011	Esercizio 2012	Esercizio 2013 *	Esercizio 2014
Previsione				0,00
Accertamento	0,00	8.054,17	1.633,81	
Riscossione (competenza)	0,00	7.971,50	1.633,81	

* □ Accer.to 2013

I residui attivi al 01/01/2013 per recupero evasione ALTRI TRIBUTI hanno subito la seguente evoluzione:

Residui attivi al 01/01/2013	82,67
Riscossioni in conto residui anno 2013	82,67
Residui eliminati per inesigibilità o dubbia esigibilità	
Residui rimasti da riscuotere al 31/12/2013	

Nel merito il Collegio si riporta a quanto prescritto al precedente paragrafo 1.2

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2014 del Comune di Angri

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di entrata e spesa (o di proventi e costi) dei servizi dell'ente suddivisi tra servizi a domanda individuale, servizi indispensabili e servizi diversi è il seguente:

Servizi a domanda individuale

	<i>Entrate/proventi prev. 2014</i>	<i>Spese/costi prev. 2014</i>	<i>% di copertura 2014</i>
Asilo nido	54.550	215.000	25,37
Impianti sportivi	5.600	44.000	12,73
Mense scolastiche	175.200	271.750	64,47
Trasporto scolastico	17.280	193.091	8,95
Totale	252.630	723.841	34,90

Sulla scorta dei dati del rendiconto del 2013 si evidenzia un significativo scostamento tra quanto previsto e quanto effettivamente realizzato per la gestione degli impianti sportivi.

1.7 Risultato di gestione

La gestione di competenza nel 2013 è la seguente:

Accertamenti di competenza	€ 32.823.239,35
Impegni di competenza	€ 29.974.542,35
Risultato gestione competenza	€ 2.848.697,00

1.8 Risultato di amministrazione

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2014 del Comune di Angri

1.8.1 Il risultato di amministrazione degli esercizi precedenti è il seguente:

	Risultato 2010	Risultato 2011	Risultato 2012
Risultato di amministrazione (+/-)	10.881.796,87	13.220.140,77	14.770.357,83
<i>di cui:</i>			
Vincolato	2.195.168,80	4.933.735,13	10.380.051,26
Per investimenti	2.414.438,12	2.940.383,96	3.054.794,90
Per fondo ammortamento			1.335.511,67
Non vincolato	6.272.189,95	4.346.021,68	

1.8.2 Nel caso in cui l'avanzo sia stato applicato a bilancio 2014 si indichi come è stato ripartito:

	Preventivo 2014		Preventivo 2014
Avanzo vincolato applicato alla spesa corrente		Avanzo vincolato applicato alla spese in conto capitale	1.615.000,00
Avanzo disponibile applicato per il finanziamento di debiti fuori bilancio di parte corrente		Avanzo disponibile applicato per il finanziamento di debiti fuori bilancio di parte capitale	
Avanzo disponibile applicato per il finanziamento di altre spese correnti non ripetitive		Avanzo disponibile applicato per il finanziamento di altre spese in c/capitale	
Avanzo disponibile applicato per l'estinzione anticipata di prestiti		Avanzo vincolato applicato per il reinvestimento delle quote accantonate per ammortamento	
Totale avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente o al rimborso della quota capitale di mutui o prestiti		Totale avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale	1.615.000,00

1.9. Entrate correnti

	ACCERTAMENTI 2013	PREVISIONI 2014
Importo dell'addizionale comunale all'IRPEF	1.200.000,00	1.150.000,00

1.9a Indicare per ciascun tributo o tariffa l'importo previsto

	Previsione 2014
TOSAP	212.116,00
Imposta sulla pubblicità e pubbliche affissioni	10.000,00
TARSU	5.286.708,69
Add. Erariale TARSU	528.670,86
Trib. Amb. Provinciale	264.335,43
IMU complessiva	2.077.630,76
TASI	2.000.000,00
Totale tributi	10.379.461,74

1.9b Indicare per ciascun tributo o tariffa se nella predisposizione del bilancio per il 2014 si è prevista, rispetto all'esercizio 2013, una delle condizioni indicate (barrare la casella che interessa):

	Riduzione	Aumento	Eliminazione agevolazioni facoltative	Introduzione nuove riduzioni facoltative
Tosap	X			
Imposta comunale sulla pubblicità e pubbliche affissioni	X			
TARSU		X		
IMU	X			

2. Situazione di cassa

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2014 del Comune di Anguillara Sabazia

La situazione di cassa dell'ente al 31.12 degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati (rilevabili dai conti di tesoreria, evidenziando l'eventuale presenza di anticipazioni di cassa rimaste inesistenti alla medesima data del 31.12 di ciascun anno):

	Disponibilità	Anticipazioni di Tesoreria
Anno 2011	7.543.818,86	
Anno 2012	7.217.461,49	
Anno 2013	6.024.027,11	

L'Ente nei suddetti esercizi ha utilizzato fondi vincolati per anticipazioni di cassa, non provvedendo al reintegro degli stessi come prescritto dall'art.195 del TUEL. Per l'anno 2014 è stato previsto in bilancio una quota di reintegro susseguita al realizzo del recupero di evasione

3 ORGANISMI PARTECIPATI

3.1 Organismi che richiedono interventi sul patrimonio netto o sul fondo di dotazione a valere sul bilancio 2014 dell'ente:

Per i seguenti organismi è previsto nel bilancio 2014 a carico dell'ente un intervento per l'aumento di capitale o del fondo di dotazione a copertura di perdite

	Codice fiscale	Denominazione	Oneri finanziari a carico dell'ente nell'esercizio 2014	Titolo della spesa (I o II)	Valore bene conferito nell'esercizio 2014*	Esiste un piano di risanamento (sì/no)**
1	00170840 656	CSTP SpA	43.733,51	II		
2						
3						
4						

3.2 Le società partecipate direttamente non si trovano nella situazione di cui all'articolo 2446 (2482 bis) o all'articolo 2447 (2482 ter) del codice civile:

4. Verifica della capacità di indebitamento

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2014 del Comune di Angri

4.1 entrate derivanti da accensioni di prestiti (Tit. V, ctg. 2-3-4)

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

anno	2012	2013	2014	2015	2016
residuo debito	20.405.717	19.418.906	18.388.035	17.310.177	16.185.163
nuovi prestiti					
prestiti rimborsati	986.811	1.030.870,99	1.077.858	1.125.013	1.147.719
estinzioni anticipate					
totale fine anno	19.418.906	18.388.035	17.310.177	16.185.163	15.037.445

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

anno	2012	2013	2014	2015	2016
oneri finanziari	900.107	855.143	808.156	759.039	682.627
quota capitale	986.811	1.030.871	1.077.858	1.125.013	1.174.719
totale fine anno	1.886.918	1.886.014	1.886.014	1.884.052	1.857.346

4.2 Rispetto del limite di indebitamento

Al fine di verificare il rispetto del limite di indebitamento previsto dall'art. 25 comma 3 della LP 16 giugno 2006 N. 3 e s.m., esporre la percentuale d'incidenza degli interessi passivi al 31.12, per ciascuno degli anni 2012 - 2014, sulle entrate correnti risultanti dai rendiconti 2010 - 2012, nonché le proiezioni per il successivo biennio 2015-2016:

2012	2013	2014	2015	2016
4,55%	3,2%	3,6%	3,12%	2,58%

4.3 Stanziamenti per le anticipazioni di tesoreria : non previsti

5. Verifica del rispetto del vincolo previsto in materia di indebitamento

5.1 Nel Bilancio 2014 non sono previsti nuovi prestiti

5.2 Forme particolari di finanziamento: non previste

6. Rispetto del Patto di stabilità interno

Per l'esercizio finanziario 2014, l'Ente ha rispettato l'obiettivo del saldo finanziario di competenza mista, secondo le modalità previste dalla legge di stabilità 2014.

Obiettivo del saldo finanziario di competenza mista conseguito	SI
--	----

SALDO FINANZIARIO DI COMPETENZA MISTA Cifre in migliaia di euro

E1 Entrate tributarie (titolo I)	Accertamenti (1)	23.345
E2 Entrate da trasferimenti correnti (titolo II)	Accertamenti (1)	651
E3 Entrate extra-tributarie (titolo III)	Accertamenti (1)	2.277
E4 Entrate correnti (E1+E2+E3)	Accertamenti (1)	26.273
E5 Entrate in c/capitale (titolo IV)	Riscossioni (2)	4.660
E6 Entrate da riscossione di crediti (titolo IV cat. 6)	Riscossioni (2)	0,00
E7 Entrate in c/capitale nette (E5-E6)	Riscossioni (2)	4.660
E8 ENTRATE FINALI (E4+E7)		30.933
S1 Spese correnti (titolo I)	Impegni (1)	20.954
S2 Spese in c/capitale (titolo II)	Pagamenti (2)	7.212
S3 Spese per concessione di crediti (titolo II int. 10)	Pagamenti (2)	0,00
S4 Spese in c/capitale nette (S2-S3)	Pagamenti (2)	7.212
S5 SPESE FINALI (S1+S4)		28.166
SF SALDO FINANZIARIO DI COMPETENZA MISTA (E8-S5)		2.767
OB OBIETTIVO ANNUO		871
SC SCOSTAMENTO (SF-OB) (3)		1.896

7. Andamento delle principali voci di spesa di parte corrente

	Rendiconto 2012	Rendiconto 2013	Bilancio di previsione 2014	Incremento % 2014/2013
01 - Personale	5.272.843	5.153.333,53	5.168.796,00	0,30%
02 - Acquisto beni di cons. e materie pr.	774.990	587.759,39	529.081,76	-9,98%
03 - Prestazioni di servizi	9.984.500	9.935.206,85	12.030.992,55	21,09%
04 - Utilizzo di beni di terzi	29.349	28.940,94	28.149,87	-2,73%
05 - Trasferimenti	1.365.673	1.214.321,80	1.834.496,43	51,07%
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	900.107	855.142,83	873.793,78	2,18%
07 - Imposte e tasse	300.863	314.747,54	337.987,33	7,38%
08 - Oneri straordinari gestione corr.	2.606.240	2.510.861,05	231.268,51	-90,79%
09 - Ammortamenti di esercizio				
10 - Fondo svalutazione crediti			3.420.911,55	
11 - Fondo di riserva			114.000,00	
Totale spese correnti	21.234.565	20.600.314	24.569.478	19,27%

Per il 2012 deve essere inserita la spesa impegnata, per il 2013 la previsione definitiva (ovvero la spesa impegnata se disponibile verbale di chiusura) e per il 2014 la spesa prevista.

Spese di personale

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2014 in € 5.541.078,46 riferita a n.144 dipendenti, pari a € 38.479,71 per dipendente, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e :

- Dei vincoli disposti dall'art. 76 del D.l. 112/2008 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato;
- Dei vincoli disposti dall'1/1/2013 dall'art. 9, comma 28 del D.l. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa **non risulta rispettato;**

- Dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 (o 562 per gli enti non soggetti al patto di stabilità) della legge 296/2006;
- degli oneri relativi alla contrattazione decentrata previsti per euro 777.480,00 pari al 15,04% delle spese dell'intervento 01.

Il trattamento economico complessivo previsto per l'anno I 2014 per i singoli dipendenti, ivi compreso il trattamento economico accessorio, non supera il trattamento economico spettante per l'anno 2010, come disposto dall'art.9, comma 1 del d.l. 78/2010.

Limitazione spese di personale

Le spese di personale, come definite dall'art.1, comma 557 (o comma 562) della legge 296/2006, subiscono la seguente variazione:

anno	Importo
2012	5.340.786,08
2013	5.202.719,32
2014	5.142.744,83
2015	4.829.974,73
2016	4.677.932,73

Tali spese sono cosi' distinte ed hanno la seguente incidenza:

	Rendiconto 2013	Bilancio di previsione 2013
intervento 01	5.153.333,53	5.168.796,00
intervento 03	90.714,00	89.236,00
irap	274.679,11	283.046,86
altre da specificare		
Totale spese di personale	5.518.726,64	5.541.078,86
spese escluse	316.007,32	398.334,03
Spese soggette al limite(comma 557 o 562)	5.202.719,32	5.142.744,83
spese correnti	20.600.313,93	24.569.477,73
incidenza sulle spese correnti	25,26	20,93

Limitazione trattamento accessorio

L'ammontare delle somme destinate al trattamento accessorio previste in bilancio non superano il corrispondente ammontare dell'esercizio 2010 ridotto annualmente in misura

proporzionale all'eventuale riduzione del personale in servizio come disposto dal comma 2 bis dell'art.78 del d.l. 78/2010.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.46 legge 133/08)

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma è di euro 6.736,00 rientra nel rispetto delle norme vigenti (delibera G.C. n.36/2014), mentre per il 2015 non può essere superato il limite del 75% di quanto previsto nel 2014 pari a €5.052,00

8. Piano alienazioni e valorizzazioni immobiliari

8.1 Beni immobili individuati dall'ente con delibera n.34 di data 18/06/2014 suscettibili di alienazione o valorizzazione

8.2 Beni immobili non strumentali all'esercizio delle funzioni istituzionali individuati dall'ente con deliberazione di C.C.n. 34/2014 quali beni da alienare o valorizzare

		2013 Acc.to	2014	2015	2016
Alienazioni		1.881.264,00	1.892.500,00	350.000,00	2.270.000,00

8.3 Destinazione delle risorse da alienazioni:

		2013 Prev. Def.	2014	2015	2016
Investimenti		1.881.264,00	1.892.500,00	350.000,00	2.270.000,00
Riduzione dell'indebitamento					
Finanziamento disavanzo					
Copertura debiti fuori bilancio					
Altro					

In relazione alle verifiche contabili eseguite sul bilancio l'Organo di revisione ha rilevato:

1) la presenza di gravi irregolarità contabili, tali da incidere sugli equilibri del bilancio 2014 e suggerito misure correttive non adottate dall'Ente?

NO

2) L'impostazione del bilancio di previsione 2014 e del pluriennale 2014-2016 è tale da rispettare gli equilibri di bilancio?

SI

3) E' stato garantito che le previsioni di entrata non risultino sovrastimate e quelle di spesa sottostimate?

SI

4) Il taglio del trasferimento provinciale relativo al Fondo perequativo disposto per l'anno 2014 è stato opportunamente compensato con attendibili riduzioni di spesa e/o potenziamento di entrata nel rispetto delle direttive fissate con il Protocollo d' intesa in materia di finanza locale per l'anno 2014?

Non rientra nella fattispecie

5) L'Ente partecipa ad un'Unione, ad un Consorzio di Comuni o ad altra forma associativa?

NO

6) E' prevista per l'anno 2014 l'attuazione della gestione associata delle funzioni comunali ai sensi della normativa locale (articoli 8bis e 8 ter della legge provinciale n. 27/2010 gestione associata mediante la Comunità)?

NO

7) Dal prospetto allegato al bilancio di previsione, il Patto di Stabilità interno risulta rispettato per il triennio 2014 - 2016?

Bilancio di previsione 2014

SI

8) L'Ente ha rispettato l'obiettivo del saldo finanziario di competenza mista per l'anno 2013?

SI

9) Il limite di indebitamento previsto dall'art. 25 comma 3 della LP 16 giugno 2006 N. 3 e s.m. è rispettato per l'intero triennio 2014 -2016? (risposta da formulare in relazione alle risultanze dei prospetti di cui al punto 4.2).

SI

10) In sede di programmazione delle opere pubbliche e degli investimenti è stata verificata preventivamente l'effettiva capacità di ricorrere all'indebitamento anche in termini di rimborso delle rate di ammortamento?

SI

11) L'Ente, nel corso del 2014, prevede di procedere alla realizzazione di opere mediante:

- | | |
|---|-----------|
| - l'utilizzo dello strumento del leasing immobiliare ? | NO |
| - l'utilizzo dello strumento del leasing immobiliare in costruendo? | NO |
| - l'utilizzo dello strumento del lease-back? | NO |
| - l'utilizzo di operazioni di 'project financing'? | NO |
| - l'utilizzo del contratto di disponibilità ² | NO |

12) E' previsto il ricorso a strumenti di finanza innovativa? (risposta da formulare in relazione alle risultanze del prospetto 5.2)

NO

13) Le Unioni o Consorzi di Comuni partecipate/i dall'Ente realizzano opere pubbliche o altri investimenti attraverso il ricorso all'indebitamento con rilascio di delegazioni di pagamento da parte dei Comuni?

NO

14) Sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio nel 2013?

SI

15) In caso di risposta positiva sono previsti in bilancio stanziamenti per il finanziamento di debiti fuori bilancio riconosciuti nel 2013 ai sensi dell'art. 194 del Tuel?

NO

16) Esistono debiti fuori bilancio in attesa di riconoscimento?

SI

17) In caso di risposta positiva indicare l'importo dei debiti non riconosciuti: € 721.521,32

18) Sono previsti in bilancio stanziamenti per il finanziamento di debiti fuori bilancio ancora non riconosciuti dal Consiglio?

SI

18a) In caso di risposta positiva indicare l'importo dei debiti fuori bilancio non ancora riconosciuti previsti a bilancio € 721.521,52

19) Le società in house e quelle a partecipazione pubblica che gestiscono servizi pubblici locali hanno predeterminato i criteri e le modalità di reclutamento del personale e di conferimento degli incarichi nel rispetto dei principi di trasparenza e buona amministrazione?

NO

19a) In caso di risposta negativa, è stato reclutato nuovo personale o sono stati conferiti incarichi?

NO

Il Collegio non ha notizie in merito pur avendone fatto richiesta.

20) L'Ente ha previsto la dismissione di partecipazioni in società esercenti servizi pubblici locali?

NO

IL Collegio osserva ancora che non risultano depositati agli atti i Bilanci di Previsione per l'esercizio 2014 degli organismi partecipati, in particolar modo della azienda speciale Angri Ecoservizi, al fine di addivenire a una programmazione ancora più certa

Si attesta che le informazioni contenute nel presente parere sono state desunte dagli atti ed evidenze contabili dell'ente a cura dello scrivente organo di revisione economico finanziaria.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2014-2016

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel e secondo lo schema approvato con il d.p.r. n. 194/96

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del Tuel e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del Tuel;
- del tasso di inflazione programmato ;
- degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2, del Tuel;
- delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate all'organo consiliare ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del Tuel;
- del piano generale di sviluppo dell'ente;
- delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del Tuel;
- del rispetto del patto di stabilità interno e dei vincoli di finanza pubblica;
- del piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare;
- delle riduzioni dei trasferimenti e dei vincoli sulle spese di personale.

Le previsioni pluriennali 2014-2016, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

<i>Entrate</i>	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	23.344.947,95	18.820.240,12	21.036.890,03	63.202.078,10
Titolo II	887.234,56	655.909,85	655.909,85	2.199.054,26
Titolo III	2.276.888,00	1.639.607,20	1.625.384,20	5.541.879,40
Titolo IV	30.140.391,65	8.573.000,00	5.423.000,00	44.136.391,65
Titolo V	150.000,00			150.000,00
<i>Somma</i>	56.799.462,16	29.688.757,17	28.741.184,08	115.229.403,41
Avanzo presunto	1.615.000,00			1.615.000,00
Totale	58.414.462,16	29.688.757,17	28.741.184,08	116.844.403,41

<i>Spese</i>	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	24.569.477,73	20.228.143,84	22.143.865,47	66.941.487,04
Titolo II	32.272.430,25	8.335.600,00	5.449.600,00	46.057.630,25
Titolo III	1.572.554,18	1.125.013,33	1.147.718,61	3.845.286,12
<i>Somma</i>	58.414.462,16	29.688.757,17	28.741.184,08	116.844.403,41
Disavanzo presunto				
Totale	58.414.462,16	29.688.757,17	28.741.184,08	116.844.403,41

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized 'M' or a similar mark, is written over the bottom left portion of the financial tables.

A handwritten signature in black ink, appearing to be initials, is located at the bottom right corner of the page.

La spesa in conto capitale prevista nel bilancio pluriennale risulta così finanziata:

Coperture finanziarie degli investimenti programmati

	Previsione 2014	Previsione 2015	Previsione 2016	Totale triennio
--	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------

Titolo IV

Alienazione di beni e conc. Beni demaniali	1.997.500,00	355.000,00	2.275.000,00	4.627.500,00
Trasferimenti c/capitale Stato	3.332.005,41			3.332.005,41
Trasferimenti c/capitale da enti pubblici	23.802.186,24	7.520.000,00	2.420.000,00	33.742.186,24
Trasferimenti da altri soggetti	1.008.700,00	698.000,00	728.000,00	2.434.700,00
Totale	30.140.391,65	8.573.000,00	5.423.000,00	44.136.391,65

Titolo V

Finanziamenti a breve termine	150.000,00			150.000,00
Assunzione di mutui e altri prestiti				
Emissione di prestiti obbligazionari				
Totale	150.000,00			150.000,00
Avanzo di amministrazione	1.615.000,00			1.615.000,00
Risorse correnti destinate ad investimento				
Totale	31.905.391,65	8.573.000,00	5.423.000,00	45.901.391,65

Il Collegio rileva che la programmazione per interventi di opere pubbliche così come da delibera della Giunta Comunale n.67 /2014 e da delibera del Consiglio Comunale n. 35/2014, risulta essere finanziata per una parte da alienazione di beni immobili dell'ente. Pertanto l'Ente deve intervenire in tempi rapidi all'alienazione suddetta al fine del compimento delle opere quale intervento immediatamente successivo. E parte delle opere pubbliche risulta finanziata con fondi regionali in genere senza alcun riferimento alla normativa del caso.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione, fatto salvo quanto osservato ai vari punti precedenti, considera:

a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2014

1) Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2013 ;
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del Tuel;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del patto di stabilità interno e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali

Fatto salvo quanto osservato nei punti precedenti, considera attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale.

c) Riguardo alle previsioni per investimenti

Fatto salvo quanto osservato nei punti precedenti, è ritenuta attendibile la previsione.

a) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica (patto di stabilità interno)

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2014, 2015 e 2016, gli obiettivi di finanza pubblica.

e) Riguardo agli organismi partecipati

fatto salvo quanto esposto nei punti precedenti, l'ente deve dotarsi di un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti finanziari tra l'ente e le società partecipate ed atto a monitorare la situazione contabile, gestionale e organizzativa ed il rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica delle società partecipate direttamente ed indirettamente e degli altri organismi a cui sono stati affidati servizi e funzioni.

f) Riguardo al sistema informativo contabile

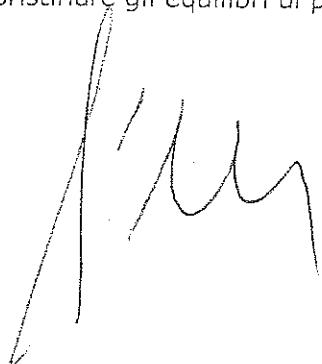
L'organo di revisione, al fine di consentire il controllo delle limitazioni disposte, ritiene necessario che il sistema informativo – contabile sia organizzato per la rilevazione contestuale delle seguenti spese:

- spese di personale come individuate dall'art.1 comma 557 (o 562) della legge 296/06,
- spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.46 legge 133/08);
- spese sottoposte ai limiti di cui all'art.6 del d.l. 78/2010;
- spese sottoposte ai limiti dell'art. 1, commi 138, 141 e 143 della legge 228/2012.

g) Salvaguardia equilibri

In sede di salvaguardia degli equilibri sarà possibile modificare le tariffe ed aliquote dei tributi di propria competenza in deroga all'art.1, comma 169 della legge 296/2006.

In sede di salvaguardia degli equilibri i proventi di alienazione potranno essere utilizzati solo per ripristinare gli equilibri di parte capitale.



CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti per il patto di stabilità e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica

ed esprime, pertanto, fatte salve le osservazioni formulate,

PARERE FAVOREVOLE

sulla proposta di bilancio di previsione 2014 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

