

COMUNE DI ANGRI
Provincia di SALERNO

***Parere dell'organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020
e documenti allegati***

L'ORGANO DI REVISIONE

Dr. Giuseppe Canzano

Dr. Bartolomeo Ianniciello

Dr. Pasquale Manni

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 11 del 27/4/2018

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2018-2020, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D. Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2018-2020, del Comune di ANGRI che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Angri, il 27/04/2018

L'ORGANO DI REVISIONE

Dr. Giuseppe Canzano

Dr. Bartolomeo Iannicello

Dr. Pasquale Manni

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'organo di revisione del Comune di ANGRI nominato con delibera consiliare n.20 del 30/04/2016.

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.

- che ha ricevuto in data 16/04/2018 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2018-2020, approvato dalla Giunta Comunale in data 30/03/2018 con delibera n. 75 ,completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:

- nell'art.11, comma 3 del D. Lgs.118/2011:
 - il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2017;
 - il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
 - la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;
- nell'art.172 del D.Lgs.18/8/2000 n.267 e punto 9.3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D. Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):
 - l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce. Tali documenti contabili sono allegati al bilancio di previsione qualora non integralmente pubblicati nei siti internet indicati nell'elenco;
 - la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;

- le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi ivi incluso eventuali riduzioni/esenzioni di tributi locali;
- la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013);
- il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto del saldo di finanza pubblica (bareggio di bilancio);
- necessari per l'espressione del parere:
 - il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del D.Lgs.267/2000 dalla Giunta con delibera n.74 del 30/03/2018;
 - la deliberazione di Giunta Comunale n.69 di adozione programma triennale dei lavori pubblici e elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art.21 del D. Lgs. 50/2016;
 - la deliberazione n. 72 del 30/03/2018 di adozione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 D. Lgs. 267/2000, art. 35 comma 4 D. Lgs. 165/2001 e art. 19 comma 8 L. 448/2001);
 - la deliberazione di Giunta Comunale n.54 del 27/03/2018, di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
 - le delibere di conferma o variazione delle aliquote e tariffe per i tributi locali;
 - la deliberazione di Giunta Comunale n.55 di *adozione del piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari* (art.58, comma 1 D.L.112/2008) del 27/03/2018;
 - la deliberazione di Giunta Comunale n.72 di adozione del programma biennale forniture servizi 2018-2019 di cui all'art. 21 comma 6 D. Lgs. n.50/2016 del 30/03/2018;
 - la proposta per il Consiglio comunale di adozione programma delle collaborazioni autonome di cui all'art. 46 D. L. n.112/2008 del 30/03/2018;
 - il limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione di cui all'art. 46 comma 3 D.L. 112/2008;
 - il limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative, di cui all'art.9 comma 28 del D.L.78/2010;
 - i limiti massimi di spesa disposti dagli art. 6 e 9 del D.L.78/2010;
 - i limiti massimi di spesa disposti dall'art. 1, commi 138, 146 e 147 della L. n. 228/2012;
 - l'elenco delle spese finanziate con i proventi dei titoli abilitativi edilizi e relative sanzioni di cui all'art. 1 comma 460 L. 232/2016;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge 296/2006;

Viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;

Visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;

Visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;

Visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D. Lgs. 267/2000, in data 30/03/2018 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2018/2020;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2017 ha aggiornato gli stanziamenti 2017 del bilancio di previsione 2017/2019.

L'Ente **ha** trasmesso al Tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 1° gennaio 2018 e gli stanziamenti di competenza 2018 del bilancio di previsione pluriennale 2017/2019 aggiornati alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio 2017, indicanti – per ciascuna missione, programma e titolo - gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2017

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 49 del 21 giugno 2017 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2016.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n.28 in data 30/05/2017 risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili per i quali non si sia già prevista copertura;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2016 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2016 : così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2016
Risultato di amministrazione (+/-)	30.001.848,67
di cui:	
a) Fondi vincolati	9.189.452,53
b) Fondi accantonati	20.771.457,31
c) Fondi destinati ad investimento	40.938,83
d) Fondi liberi	
AVANZO/DISAVANZO	30.001.848,67

Dalle comunicazioni ricevute non risultano debiti fuori bilancio per i quali non sia stata data copertura nel bilancio di esercizio 2018/2020.

Che a fronte di possibili passività potenziali è stato previsto il fondo accantonato nel risultato d'amministrazione.

La situazione di cassa dell' Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	n-2	n-1	n
Disponibilità	9.726.302,39	9.457.507,40	7.630.982,72
Di cui cassa vincolata	9.726.302,39	9.097.863,00	6.888.954,63
Anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

L'ente **si** è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2018, 2019 e 2020 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2017 sono così formulate:

1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI						
TIT	DENOMINAZIONE	PREV. DEF. 201 7	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019	PREVISIONI 2020	
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti					
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale					
	Utilizzo avанzo di Amministrazione		4.640.756,37			
	- di cui avанzo vincolato utilizzato anticipatamente		4.640.756,37			
	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	17.653.617,94	18.350.223,25	18.238.948,83	18.176.948,8	
1	Trasferimenti correnti	546.121,90	955.788,80	1.176.327,27	1.176.327,2	
2	Entrate extratributarie	2.315.752,58	2.688.652,55	2.580.558,55	2.585.558,5	
3	Entrate in conto capitale	2.327.269,97	4.995.441,68	12.330.954,49	7.876.902,5	
4	Entrate da riduzione di attività finanziarie					
5	Accensione prestiti			190.000,00		
6	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere					
7	Entrate per conto terzi e partite di giro	23.818.128,75	46.490.848,65	45.568.954,70	45.568.954,7	
8		TOTALE	46.660.891,14	73.480.954,93	80.085.743,84	75.384.691,8
9	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	46.660.891,14	78.121.711,30	80.085.743,84	75.384.691,8	

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI							
TITOLO	DENOMINAZIONE		PREV. DEF.2017	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019	PREVISIONI 2020	
	<i>DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE</i>			0,00	0,00	0,00	0,00
1	SPESE CORRENTI	previsione di competenza	0,00	21.819.418,01	20.875.239,86	20.751.551,35	
		<i>di cui già impegnato</i>		1.011.972,84	160.124,57	16.315,03	
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)	
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	previsione di competenza	0,00	8.309.570,38	11.996.989,30	7.395.250,96	
		<i>di cui già impegnato</i>		12190,96	0,00	0,00	
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)	
3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00	
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00	
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)	
4	RIMBORSO DI PRESTITI	previsione di competenza	0,00	1.501.874,26	1.644.559,98	1.668.934,87	
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00	
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)	
5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00	
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00	
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)	
7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	previsione di competenza	0,00	46.490.848,65	45.568.954,70	45.568.954,70	
		<i>di cui già impegnato</i>		81,59	0,00	0,00	
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)	
	TOTALE TITOLI	previsione di competenza	0,00	78.121.711,30	80.085.743,84	75.384.691,88	
		<i>di cui già impegnato</i>		1.024.245,39	160.124,57	16.315,03	
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00		
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	previsione di competenza	0,00	78.121.711,30	80.085.743,84	75.384.691,88	
		<i>di cui già impegnato*</i>		1.024.245,39	160.124,57	16.315,03	
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

1.1 Disavanzo o avanzo tecnico

A seguito riaccertamento straordinario non risulta disavanzo tecnico da finanziare, né avanzo tecnico per cui provvedere ad accantonamenti nel bilancio di previsione 2018-2020.

1.2 Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, in cui il Fondo che si è generato nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

Sull'esercizio 2018 non ci sono impegni pluriennali derivanti da fondo pluriennale vincolato provenienti dal riaccertamento esercizi precedenti.

Non essendo ancora intervenuta l'approvazione del rendiconto, non è stato ancora ribaltato lo stanziamento sul bilancio di previsione a copertura dell'eventuale fondo pluriennale vincolato formatosi.

2. Previsioni di cassa

a.pauciulo

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI		PREVISIONI ANNO 2018
TITOLI	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	7.630.982,72
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	15.271.075,42
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	980.135,31
3	<i>Entrate extratributarie</i>	2.160.369,06
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	7.814.000,12
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	
6	<i>Accensione prestiti</i>	430.707,29
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	46.418.773,61
TOTALE TITOLI		73.075.060,81
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		80.706.043,53

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI		PREVISIONI ANNO 2018
TITOLI	Spese correnti	19.903.389,07
1	<i>Spese in conto capitale</i>	9.129.258,87
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	
4	<i>Rimbors di prestiti</i>	1.478.302,85
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>	
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	46.418.773,61
TOTALE TITOLI		76.929.724,40
SALDO DI CASSA		3.776.319,13

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa è stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa comprende la cassa vincolata per euro **6.888.954,63**.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

		RESIDUI	PREV.COMP.	TOTALE	PREV.CASSA
Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento				-	7.630.982,
				-	-
Entrate correnti di natura tributaria, contributiva	27.120.941,67	18.350.223,25	45.471.164,92	15.271.075,4	
Trasferimenti correnti	446.018,58	955.788,80	1.401.807,38	980.135,3	
Entrate extratributarie	3.311.365,91	2.688.652,55	6.000.018,46	2.160.369,0	
Entrate in conto capitale	3.275.750,02	4.995.441,68	8.271.191,70	7.814.000,1	
Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	-	-	-	
Accensione prestiti	1.015.539,74	-	1.015.539,74	430.707,2	
Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-	
Entrate per conto terzi e partite di giro	2.687.409,79	46.490.848,65	49.178.258,44	46.418.773,6	
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	37.857.025,71	73.480.954,93	111.337.980,64	80.706.043,	
Spese correnti	7.118.537,46	21.819.418,01	28.937.955,47	19.903.389,	
Spese in conto capitale	2.284.627,42	8.309.570,38	10.594.197,80	9.129.258,	
Spese per incremento attività finanziarie			-		
Rimborso di prestiti	-	1.501.874,26	1.501.874,26	1.478.302,	
Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere			-		
Spese per conto terzi e partite di giro	3.273.793,45	46.490.848,65	49.764.642,10	46.418.773,	
TOTALE GENERALE DELLE SPESE	12.676.958,33	78.121.711,30	90.798.669,63	76.929.724,	
SALDO DI CASSA	25.180.067,38	- 4.640.756,37	20.539.311,01	3.776.319,1	

3. Verifica equilibrio corrente anni 2018-2020

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

BILANCIO DI PREVISIONE				
EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)			
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)			
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	21.994.664,60	21.995.834,65	21.938.834,65
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)			
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i> - fondo pluriennale vincolato - fondo crediti di dubbia esigibilità	(-)	21.819.418,01	20.875.239,86	20.751.551,35
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)			
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(-)	1.501.874,26	1.644.559,98	1.668.934,87
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)	-	1.326.627,67	523.965,19	481.651,57
ALTRÉ POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**) <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	932.367,67	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	442.000,00	571.705,19	529.391,57
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	23.571,41	122.313,62	80.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	47.740,00	47.740,00	47.740,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M	-	0,00	0,00	0,00
C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.4.02.06.00.000.				
E) Si tratta delle spese del titolo 2 per trasferimenti in conto capitale corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.2.04.00.00.000.				

Per quanto riguarda le entrate in conto capitale destinate al ripiano del bilancio corrente sono costituite per l'esercizio 2018 da entrate provenienti da oneri di urbanizzazione 418.428,59 e quota

23.571,41 da alienazioni. Per l'anno 2019 euro 122.313,62 da alienazioni ed euro 449.391,57 da oneri di urbanizzazione. Per l'anno 2020 euro 80.000,00 da alienazioni e 449.391,57 da oneri di urbanizzazione.

L'importo di euro 47.740,00 di entrate di parte corrente destinate a spese del titolo secondo sono costituite da: proventi del codice della strada.

L'avanzo di parte corrente è destinato a:

- al finanziamento del saldo negativo delle partite finanziarie;
- al finanziamento di spese per le quali in esercizio precedente si è creata economia di avanzo.

4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196 distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti .

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
entrate da titoli abitativi edilizi			
entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni	150.000,00		
recupero evasione tributaria (parte eccedente)			
canoni per concessioni pluriennali			
sanzioni codice della strada (parte eccedente)	85.000,00	85.000,00	85.000,00
entrate per eventi calamitosi			
IMU	780.448,00	780.448,00	780.448,00
TOTALE	1.015.448,00	865.448,00	865.448,00

Spese del titolo I° non ricorrenti	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
consultazione elettorali e referendarie locali			
spese per eventi calamitosi			
sentenze esecutive e atti equiparati			
ri piano disavanzi organismi partecipati			
penale estinzione anticipata prestiti			
Fondo accantonamento rischi	150.000,00		
FCDE	865.448,00	865.448,00	865.448,00
TOTALE	1.015.448,00	865.448,00	865.448,00

5. Verifica rispetto pareggio bilancio

Il pareggio di bilancio richiesto dall'art.9 della legge 243/2012 è assicurato come dal rigo N della tabella di cui al paragrafo 8.1 del presente parere.

6. La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

7. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2018-2020 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

7.1. Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011).

Sul DUP e/o relativa nota di aggiornamento l'organo di revisione ha già espresso parere.

7.2. Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

7.2.1. Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi di cui al D.M. 24/10/2014 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (nelle more dell'approvazione del nuovo decreto) e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2018-2020 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni di pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici. Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti devono pubblicarsi ai sensi dei commi 3 e 4 dell'articolo 6 del D.M. 24/10/2014.

Adottato con delibera di Giunta comunale n.69 del 30/03/2018 e inserito nel DUP.

7.2.2. Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016.

Adottato con delibera di Giunta comunale n.72 del 30/03/2018.

7.2.3. Programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

Il fabbisogno di personale nel triennio 2018/2020, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

Adottato con delibera di Giunta Comunale n.73 del 30/03/2018 e inserito nel DUP.

7.2.4. Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa

(art. 16, comma 4 del D.L. 98/2011)

Non predisposto

7.2.5. Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

(art. 58, comma 1 L. n.133/2008)

Adottato con delibera di Giunta Comunale n.55 del 27/03/2018.

8. Verifica della coerenza esterna

8.1. Pareggio di bilancio e saldo di finanza pubblica

A legislazione vigente (art. 1 comma 466 L. 232/2016) gli Enti devono rispettare il saldo tra entrate finali e spese finali come da allegato 9 del D. Lgs. 118/2011 (ex art 9 L. 243/2012).

Dalla verifica della coerenza delle previsioni con l'obiettivo di saldo risulta un saldo non negativo così determinato:

BILANCIO DI PREVISIONE (Allegato 9)
PROSPETTO VERIFICA RISPETTO DEI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGE N. 243/2012		ANNO 2018	ANNO 2019	ANNO 2020
A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziate da debito dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1 + A2 + A3)	(+)	0,00	0,00	0,00
B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	(+)	18350,00	18239,00	18177,00
C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanza pubblica	(+)	956,00	1176,00	1176,00
D) Titolo 3 - Entrate extratributarie	(+)	2689,00	2581,00	2586,00
E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale	(+)	4995,00	12331,00	7877,00
F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	(+)	0,00	0,00	0,00
G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI ⁽¹⁾	(+)	0,00	0,00	0,00
H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	21819,00	20875,00	20752,00
H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
H3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente ⁽²⁾	(-)	3500,00	4409,00	4559,00
H4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	50,00	0,00	0,00
H5) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽³⁾	(-)	220,00	0,00	0,00
H) Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (H=H1+H2-H3-H4-H5)	(-)	18049,00	16466,00	16193,00
I1) Titolo 2 - Spese in c/capitale al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	8310,00	11997,00	7395,00
I2) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
I3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/capitale ⁽²⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
I4) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽³⁾	(-)	565,00	601,00	20,00
I) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (I=I1+I2-I3-I4)	(-)	7745,00	11396,00	7375,00
L1) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	0,00	0,00	0,00
L2) Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
L) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria (L=L1 + L2)	(-)	0,00	0,00	0,00
M) SPAZI FINANZIARI CEDUTI⁽¹⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
(N) EQUILIBRIO DI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE N. 243/2012 ⁽⁴⁾		1196,00	6465,00	6248,00
(N=A+B+C+D+E+F+G-H-I-L-M)				

1) Gli spazi finanziari acquisiti o ceduti attraverso i patti regionalizzati e nazionali sono disponibili all'indirizzo <http://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/> - Sezione "Pareggio bilancio e Patto stabilità" e all'interno dell'applicativo del pareggio al modello VARPATTI. Nelle more della formalizzazione dei patti regionali e nazionali, non è possibile indicare gli spazi che si prevede di acquisire. Indicare solo gli spazi che si intende cedere.

2) Al fine di garantire una corretta verifica dell'effettivo rispetto del saldo, indicare il fondo crediti di dubbia esigibilità al netto dell'eventuale quota finanziata dall'avanzo (iscritto in variazione a seguito dell'approvazione del rendiconto).

3) I fondi di riserva e i fondi speciali non sono destinati a confluire nel risultato di amministrazione. Indicare solo i fondi non finanziati dall'avanzo.

4) L'ente è in equilibrio di bilancio ai sensi dell'articolo 9 della legge n. 243 del 2012 se la somma algebrica degli addendi del prospetto, da (A) a (M) è pari a 0 o positivo, salvo gli enti cui è richiesto di conseguire un saldo positivo, che sono in equilibrio se presentano un risultato pari o superiore al saldo positivo richiesto.

VERIFICA ATTENDIBILITÀ E CONGRUITÀ DELLE PREVISIONI ANNO 2018-2020**A) ENTRATE**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2018-2020, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale**Addizionale Comunale all'Irpef**

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura dello 0,6% Il gettito è così previsto:

Rendiconto 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
1.371.000,00	1.500.000,00		

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

IUC

Il gettito stimato per l'Imposta Unica Comunale, nella sua articolazione IMU/TASI/TARI, è così composto:

IUC	Rendiconto 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
IMU	4.000.000,00	4.780.448,00	4.780.448,00	4.780.448,00
TASI	527.956,85	600.000,00	600.000,00	600.000,00
TARI	5.745.765,24	5.441.500,83	5.441.500,83	5.441.500,83
Total	10.273.722,09	10.821.948,83	10.821.948,83	10.821.948,83

In riferimento al gettito imu la differenza con esercizio 2017 è dovuta al fatto che la previsione 2018 è stata formulata tenendo conto del valore nominale dell'importo dell'imposta che però è stato svalutato tramite lo stanziamento nelle spese di corrispondente incremento fondo svalutazione; in particolare per la TARI, l'ente ha previsto nel bilancio 2018, la somma di euro 5.441.500,83, con un diminuzione di euro 304.264,41 rispetto alle previsioni definitive 2017 (o ultimo rendiconto), per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della Legge 147/2013.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

Nella determinazione dei costi - a partire dall'anno 2018 - ai sensi del comma 653 dell'art.1 della Legge 147/2013 il comune **ha** tenuto conto delle risultanze dei fabbisogni standard.

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF e alla IUC (IMU-TARI-TASI), il comune ha istituito i seguenti tributi:

- imposta comunale sulla pubblicità (ICP);
- tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP);

Altri Tributi	Rendiconto 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
ICP	144.719,42	144.199,00	149.000,00	149.000,00
TOSAP	160.224,51	177.924,00	177.000,00	170.000,00
totale	304.943,93	399.123,00	326.000,00	319.000,00

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

	TRIBUTO	ACCERTATO	RESIDUO	PREV.	PREV.	PREV.
		2016 *	2016 *	2018	2019	2020
ICI						
IMU		299.958,00	299.958,00	-	-	-
TASI		-	-			
TARI/TARSU/TIA		-	-	200.000,00	100.000,00	50.000,0
TOSAP		-	-			
IMPOSTA PUBBLICITA'		-	-			
ALTRI TRIBUTI						
	TOTALE	299.958,00	299.958,00	200.000,00	100.000,00	50.000,0
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITÀ			276.621,00	76.360,00	38.180,00	19.090,0

*accertato 2017 e residuo 2017 se approvato il rendiconto 2017

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2018/2020 appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

Entrate da titoli abitativi e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2017	852.000,00	255.145,88	596.854,10
2018	1.000.000,00	418.428,59	581.571,41
2019	930.000,00	449.391,60	480.608,43
2020	882.000,00	449.391,60	432.608,43

La legge n.232/2016 ha previsto che dal 1/1/2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla suddetta normativa.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

TIPOLOGIA	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
sanzioni ex art.208 co 1 cds	400.000,00	400.000,00	400.000,00
sanzioni ex art.142 co 12 cds			
TOTALE ENTRATE	400.000,00	400.000,00	400.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	140.000,00	140.000,00	140.000,00
Percentuale fondo (%)	35	35	35

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Con atto di Giunta n.54 in data 27/03/2018 la somma di euro 260.000,00 (previsione meno fondo) è stata destinata per il 62% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli 208, del codice della strada, come modificato dalla Legge n. 120 del 29/7/2010.

La Giunta ha destinato euro 6.500,00 alla previdenza ed assistenza del personale Polizia Municipale.

La quota vincolata è destinata:

- al titolo 1 spesa corrente per euro 113.460,00
- al titolo 2 spesa in conto capitale per euro 47.740,00

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

TIPOLOGIA	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
canoni di locazione			
fitti attivi e canoni patrimoniali	176.190,28	176.190,28	176.190,28
TOTALE ENTRATE	176.190,28	176.190,28	176.190,28
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità			
Percentuale fondo (%)	0	0	0

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è il seguente:

	Servizio	entrate/proventi	spese/costi	% di copertura
		Previsione 2018	Previsione 2018	
	Asilo nido	293.139,34	303.273,11	96,65853
	Mense scolastiche	174.000,00	326.000,00	53,37423
	Impianti sportivi	7.000,00	48.143,51	14,53986
	trasporto scolastico	34.000,00	132.000,00	25,75758
	Uso locali non istituzionali	4.000,00	34.298,00	11,66249
	TOTALE	512.139,34	843.714,62	60,70054

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) in corrispondenza delle previsioni di cui sopra è così quantificato:

Servizio	Previsione Entrata 2018	FCDE 2018	Previsione Entrata 2019	FCDE 2019	Previsione Entrata 2020	FCDE 2020
Asilo nido						
Mense scolastiche						
uso locali non istituzionali						
Impianti sportivi						
TOTALE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

L'organo esecutivo con deliberazioni n. 64/65/66/67/68 del 30/03/2018, allegate al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 60,70 %.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2018-2020 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2017 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

Macroaggregati	Prev.Def. 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
redditi da lavoro dipendente	5.136.000,44	4.762.919,42	4.431.920,33	4.369.166,33
imposte e tasse a carico ente	461.916,72	489.821,09	368.500,09	356.533,09
acquisto beni e servizi	10.370.232,79	10.244.762,00	9.603.580,79	9.565.180,79
trasferimenti correnti	973.606,95	930.102,48	772.859,16	772.859,16
trasferimenti di tributi				
fondi perequativi				
interessi passivi	800.550,12	742.556,17	682.230,20	625.067,97
rimborsi e poste correttive delle entrate	51.452,00	95.012,00	94.012,00	84.012,00
altre spese per redditi di capitale				
altre spese correnti	4.456.993,97	4.554.244,85	4.922.137,29	4.978.732,01
TOTALE	22.250.752,99	21.819.418,01	20.875.239,86	20.751.551,35

Spese di personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2018-2020, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- dei vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 e 5 quater del D.L. 90/2014, del comma 228 della Legge 208/2015 e dell'art. 16 comma 1 bis del D.L. 113/2016, e dell'art. 22 D.L. 50/2017 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato per gli enti soggetti al pareggio di bilancio e al comma 762 della Legge 208/2015, comma 562 della Legge 296/2006 per gli enti che nel 2015 non erano assoggettati al patto di stabilità;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continua; che obbligano a non superare la spesa dell'anno 2009 di euro 369.517,43;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto a valore medio del triennio 2011/2013 che risulta di euro 5.314.530,40;

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

	Media 2011/2013	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
	2008 per enti non soggetti al patto			
Spese macroaggregato 101	5.214.331,65	4.762.919,42	4.431.920,33	4.369.166,33
Spese macroaggregato 103	184.756,26	155.262,03	116.262,03	116.262,03
Irap macroaggregato 102	262.595,41	303.546,32	282.725,00	271.428,00
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo				
Altre spese: da specificare.....				
Altre spese: da specificare.....				
Altre spese: da specificare.....				
Totale spese di personale (A)	5.661.683,32	5.221.727,77	4.830.907,36	4.756.856,36
(-) Componenti escluse (B)	347.152,92	160.108,72	160.108,72	160.108,72
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	5.314.530,40	5.061.619,05	4.670.798,64	4.596.747,64
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562				

La previsione per gli anni 2018, 2019 e 2020 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 (o all'anno 2008 per gli enti che nel 2015 non erano soggetti al patto) che era pari a euro 5.314.530,17

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

(art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma è previsto per gli anni 2018-2020 è di euro 8.420,00. I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228.

In particolare le previsioni per gli anni 2018-2020 rispettano i seguenti limiti:

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
Studi e consulenze	42.100,00	80,00%	8.420,00	4.000,00	0,00	0,00
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	2.498,57	80,00%	499,71	499,00	499,00	499,00
Sponsorizzazioni	0,00	100,00%	0,00	0,00	0,00	0,00
Missioni	54.388,92	50,00%	27.194,46	6.200,00	6.200,00	6.200,00
Formazione	33.829,00	50,00%	16.914,50	16.900,00	11.900,00	6.900,00
TOTALE	132.816,49		53.028,67	27.599,00	18.599,00	13.599,00

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel bilancio 2018-2020 è evidenziata nei prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il seguente metodo:

media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui);

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto d'impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2018-2020 risulta come dai seguenti prospetti:

ANNO 2018

	TITOLI	BILANCIO 2018 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA		6.641.500,83	2.535.798,87	3.260.000,00	724.201,13	49,09
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI		0	0	0	0	0
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE		806.000,00	139.440,97	240.000,00	100.559,03	29,78
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE		0	0	0	0	0
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE		0	0	0	0	0
TOTALE GENERALE	7.447.500,83	2.675.239,84	3.500.000,00	824.760,16	47,00	
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	7.447.500,83	2.675.239,84	3.500.000,00	824.760,16	47,00	

ANNO 2019

	TITOLI	BILANCIO 2019 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA		6.541.500,83	2.497.617,76	4.169.103,49	1.671.485,73	63,733134
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI		-	-	-	-	0
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE		806.000,00	139.440,97	240.000,00	100.559,03	29,7766749
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE		0	0	0	0	0
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE		0	0	0	0	0
	TOTALE GENERALE	7.347.500,83	2.637.058,73	4.409.103,49	1.772.044,76	60,01
	<i>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</i>	7.347.500,83	2.637.058,73	4.409.103,49	1.772.044,76	60,01
	<i>DI CUI FCDE IN C/CAPITALE</i>	0	0	0	0	0

ANNO 2020

	TITOLI	BILANCIO 2020 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA		6.491.500,83	2.478.527,20	4.318.508,31	1.839.981,11	66,53
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI		0	0	0	0	0
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE		806000	139440,97	240000	100559,03	29,7766749
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE		0	0	0	0	0
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE		0	0	0	0	0
	TOTALE GENERALE	7.297.500,83	2.617.968,17	4.558.508,31	1.940.540,14	62,47
	<i>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</i>	7.297.500,83	2.617.968,17	4.558.508,31	1.940.540,14	62,47

Fondo di riserva di competenza

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto:

anno 2018 - euro 100.000,00 pari al 0,46% delle spese correnti;

anno 2019 - euro 168.200,00 pari allo 0,81% delle spese correnti;

anno 2020 - euro 91.140,00 pari allo 0,44% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondi per spese potenziali

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali ⁽¹⁾:

	FONDO	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
Accantonamento per contenzioso	585.407,57	600.822,58	20.000,00	
Accantonamento per perdite organismi partecipati	220.050,31			
Accantonamento per indennità fine mandato				
Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL personale	145.000,00	100.000,00	100.000,00	
Altri accantonamenti (da specificare: ad esempio rimborso Tari)				
TOTALE	950.457,88	700.822,58	120.000,00	

A fine esercizio come disposto dall'art.167, comma 3 del TUEL le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

In particolare, a fronte di una passività potenziale probabile per contenzioso l'Ente ha vincolato bilancio le previsioni di cui nel prospetto precedente.

Fondo di riserva di cassa

Non è stato previsto il fondo riserva di cassa.

ORGANISMI PARTECIPATI

Gli organismi partecipati che

hanno approvato il bilancio d'esercizio al 31/12/2016 sono:

Consorzio Bacino salerno 1

Agenzia per lo sviluppo del sistema territoriale della valle del Sarno spa

Azienda Speciale da approvare in Consiglio comunale

Consorzio Asmez

IRNO sistemi innovativi spa

Agenzia locale di sviluppo della valle del Sarno patto dell'agro spa

Nessuna società partecipata nell'ultimo bilancio approvato presentano perdite che richiedono gli interventi di cui all'art. 2447 del codice civile e/o all'art.2482-ter del codice civile:

Dalla verifica della situazione economica degli organismi totalmente partecipati o controllati dall'ente risulta non sono previste distribuzione di dividendi nell'anno 2018 né organismi che sulla base dei dati del bilancio di esercizio 2016, richiederanno nell'anno 2018, finanziamenti salvo perdita consorzi bacino SA 1.

Accantonamento a copertura di perdite

Dai dati comunicati dalle società partecipate sul risultato dell'esercizio 2016, risultano ripiani da effettuare come da prospetto che segue:

SOCIETA'	perdita/diff.valore e costo	Quota	Fondo
	produzione 2016	ente	
Consorzio bacino SA1	1.518.514,25	- 8,24	125.050,31

Revisione straordinaria delle partecipazioni (art. 24, D. Lgs. 175/2016)

L'Ente ha provveduto con provvedimento motivato, entro il 30 settembre 2017, alla cognizione di tutte le partecipazioni possedute, direttamente e indirettamente, individuando quelle che devono essere dismesse.

L'esito di tale cognizione:

- è stato comunicato, con le modalità previste dall'art. 17 del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge 114/2014, in data 31/10/2017;
- è stato inviato alla Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti in data 9 novembre 2017;
- è stato inviato alla struttura competente per l'indirizzo, il controllo e il monitoraggio previsto dall'art.15 del D.Lgs. 175/2016 in data 31/10/2017.

- Le partecipazioni che risultano da dismettere sono:

Denominazione sociale	Quota di partecipazione	Motivo di dismissione
Agenzia per lo sviluppo sistema territoriale valle del Sarno	19,62	Perdite reiterate

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2018, 2019 e 2020 sono finanziate come segue:

			2018	2019	2020
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento	(+)		3.708.388,70	0,00	0,00
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00 6.00	(+)		4.995.441,68	12.520.954,49	7.876.902,53
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		442.000,00	571.705,19	529.391,57
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		47.740,00	47.740,00	47.740,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)		8.309.570,38 0,00	11.996.989,30 0,00	7.395.250,96 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2018, 2019 e 2020 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL:

	2016	2017	2018	2019	2020
Interessi passivi	841.770,08	800.550,12	742.556,17	682.230,20	625.067,97
entrate correnti	24.614.869,76	21.249.720,91	20.013.890,68	19.902.548,01	21.994.664,60
% su entrate correnti	3,42%	3,77%	3,71%	3,43%	2,84%
Limite art.204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per gli anni 2018, 2019 e 2020 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2016	2017	2018	2019	2020
Residuo debito (+)	16.185.163,63	15.037.444,85	13.837.975,34	12.584.410,22	11.290.897,22
Nuovi prestiti (+)					
Prestiti rimborsati (-)	1.147.718,78	1.199.469,51	1.253.565,12	1.293.513,00	1.356.107,36
Estinzioni anticipate (-)					
Altre variazioni +/- (da specificare)					
Totale fine anno	15.037.444,85	13.837.975,34	12.584.410,22	11.290.897,22	9.934.789,86

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale regista la seguente evoluzione:

Anno	2016	2017	2018	2019	2020
Oneri finanziari	708.216,27	656.465,37	602.370,26	546.039,42	492.971,34
Quota capitale	1.147.718,78	1.199.469,51	1.253.565,12	1.293.513,00	1.356.107,36
Totale	1.855.935,05	1.855.934,88	1.855.935,38	1.839.552,42	1.849.078,70

L'organo di revisione ricorda che ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012:

- a) il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;
- b) le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti;
- c) le operazioni di indebitamento e le operazioni di investimento realizzate attraverso l'utilizzo dei risultati di amministrazione degli esercizi precedenti sono effettuate sulla base di apposite intese concluse in ambito regionale che garantiscano, per l'anno di riferimento, il rispetto del saldo di cui all'articolo 9, comma 1, del complesso degli enti territoriali della regione interessata, compresa la medesima regione.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti osserva:

1. Il saldo di cassa comprende anche i fondi vincolati e l'ente dovrà provvedere nel caso di anticipazione di cassa con utilizzo di fondi vincolati, al ripiano degli stessi ai sensi dell'art.195 c. 3 del TUEL. Si raccomanda un monitoraggio periodico;
2. Risulta un eccessivo avanzo di amministrazione per un incidenza preponderante dei residui e pertanto si raccomanda l'ente di attivare tutte le procedure per il realizzo dei residui attivi (crediti), per assolvere al dovuto pagamento dei residui passivi (debiti).
3. Per i proventi a domanda individuale, la copertura dei costi risulta esigua per trasporto scolastico e impianti sportivi, e uso locali non istituzionali, anche se la copertura complessiva di tutti i servizi risulta congrua.

L'Organo di Revisione considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze dell'ultimo rendiconto approvato ;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali reimputazioni di entrata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del saldo obiettivo di finanza pubblica e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le reimputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti, i relativi finanziamenti

Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2018, 2019 e 2020, gli obiettivi di finanza pubblica.

a) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione alla eventuale esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE. Le previsioni di cassa dovranno essere verificate periodicamente nonché in sede di salvaguardia degli equilibri.

b) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-quinquies dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

Ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2018-2020 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

